**Доклад о правоприменительной практике контрольно-надзорной деятельности Средне-Поволжского управлении Ростехнадзора  
за 6 месяцев 2020 года в области государственного энергетического надзора**

Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере безопасности электрических и тепловых установок и сетей (кроме бытовых установок и сетей), безопасности гидротехнических сооружений (за исключением судоходных и портовых гидротехнических сооружений).

Федеральный государственный энергетический надзор регулируется Федеральными законами от 26 марта 2003 г. № 35 ФЗ «Об электроэнергетике» и от 27 июля 2010 г. № 190-ФЗ «О теплоснабжении» и направлен на предупреждение, выявление и пресечение нарушений в сфере энергетики субъектами электроэнергетики и потребителями электрической энергии, в сфере теплоснабжения теплоснабжающими и теплосетевыми организациями.

Основными направлениями деятельности в сфере осуществления федерального государственного энергетического надзора являются:

осуществление контрольно-надзорных мероприятий;

принятие предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений;

привлечение нарушивших такие требования лиц к ответственности;

рассмотрение материалов о совершении административных правонарушений, ответственность за совершение которых предусмотреначастями 1-6 статьи 9.22, статьей 14.61 КоАП РФ в рамках реализации полномочий, предусмотренных Федеральным законом от 03.11.15 №307-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с укреплением платежной дисциплины потребителей энергетических ресурсов»;

надзор в области энергосбережения, энергетической эффективности и энергетических обследований;

согласование границ охранных зон и направление материалов для внесения в государственный кадастр недвижимости;

выдача разрешений на допуск в эксплуатацию энергоустановок;

контроль хода подготовки объектов теплоснабжения к работе в осенне-зимний период и т.д.

Основные показатели контрольной и надзорной деятельности в сфере государственного энергетического надзора за 6 месяцев2020 года

Надзорная деятельность инспекторского состава Управления, осуществляющего государственный энергетический надзор, проводилась в соответствии с поручения Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2019 г. № ДК-П9- 11542, приказа Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 15 января 2020 г. № 15 «О проведении проверок соблюдения обязательных требований субъектами электроэнергетики, теплоснабжающими организациями, теплосетевыми организациями и потребителями электрической энергии в 2020 году».

В соответствии с Планом проведения проверок деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления по Самарской области и Ульяновской области на 2020 год, приказами и указаниями Службы.

Во исполнении Постановления Правительства Российской Федерации от 03.04.2020г №438 «Об особеннностях осуществления в 2020году государственного контроля, муниципального контроля и о внесении изменений в пункт 7 Правил подготовки органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», проводились внеплановые проверки,основаниями для проведения которых являлись факты приченения вреда жизни,здоровью граждан или угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, проведение которых было согласовано органами прокуратуры.

Кроме этого, инспекторский состав энергетического надзора принимал участие в проверках производственных объектов I класса опасности на которых установлен режим постоянного государственного контроля(надзора).

**Слайд№1**

**Основные показатели надзорной деятельности по Управлению**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Отчетный период | Число проведенных обследований | Проведено мероприятий по контролю за подготовкой и прохождением ОЗП | Выявлено нарушений требований НТД | Допущено в эксплуатацию новых энергоустановок | Общее количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок | Общая сумма взысканных штрафов, тыс. руб. | Административное приостановление деятельности организаций | Передано материалов в правоохранительные органы | Возбуждено уголовных дел | Отказано в возбуждении уголовного дела |
|  | | | | | | | | | | |
| 6 мес. 2020г. | 1759 | 40 | 9747 | 388 | 524 | 3290 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 6 мес. 2019г. | 1848 | 17 | 34449 | 301 | 811 | 3212 | 0 | 0 | 0 | 0 |

Всего за 6 месяцев 2020 года, в части осуществления государственного энергетического надзора, Управлением было проведено 1759 проверок, из которых 62 плановых проверок.

Кроме этого, Управлением проведено 1697 внеплановых проверок, из которых 180 по контролю выполнения ранее выданных предписаний, остальные проверки проведены по следующим основаниям: осмотры перед допуском в эксплуатацию энергоустановок, по обращениям граждан и юридических лиц, регистрация электротехнических лабораторий и др.

В ходе проверок было выявлено 9747 нарушений обязательных требований норм и правил, из них 447 нарушений выявлено в ходе проведения плановых проверок.

Общее количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок - 524, из них административных штрафов - 487, предупреждений -37. Общая сумма наложенных штрафов составила 10031 тыс. руб., взыскано 3290 тыс. руб.

За 6 месяцев 2020 года допущено в эксплуатацию 388 новых и реконструированных энергоустановок.

За отчетный период проведена проверка знаний у 7278 человек электротехнического и 2648 человек теплотехнического персонала.

За 6 месяцев 2020 г. на поднадзорных предприятиях Самарской, Саратовской, Пензенской и Ульяновской области аварий, подлежащих расследованию комиссией Ростехнадзора, не зафиксировано.

Во исполнении Постановления Правительства Российской Федерации от 03.04.2020г № 438 «Об особенностях осуществления в 2020году государственного контроля, муниципального контроля и о внесении изменений в пункт 7 Правил подготовки органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», проводились внеплановые проверки, основаниями для проведения которых являлись факты причинения вреда жизни, здоровью граждан или угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, проведение которых было согласовано органами прокуратуры.

Снижение показателей контрольно-надзорной деятельности за 6 месяцев 2020г по сравнению с аналогичным периодом объясняется обстоятельствами непреодолимой силы, связанными с мероприятиями по предотвращению распространения новой корона вирусной инфекции COVID-2019.

Общее число проверок, проведенных в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, снизилась на 4,8 %.

Количество выявленных правонарушений, снизилось на 72%., общее количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок, снизилось на 35%.

В тоже время, следует отметить, что за отчетный период 2020г общая сумма взысканных административных штрафов возросла на 2,3%. Количество мероприятий по контролю за подготовкой и прохождением ОЗП возросло на 135%.

**Слайд№2**

При проведении анализа по результатам проверок поднадзорных организаций установлены следующие типичные нарушения норм и правил:

* + несвоевременный и в неполной мере осуществляемый капитальный ремонт поднадзорных объектов, эксплуатация физически и морально устаревшего оборудования;
  + несвоевременное и качественное проведение технического обслуживания, планово-предупредительного ремонта, испытаний, модернизации и реконструкции электроустановок и электрооборудования;
  + проведение не в полном объеме необходимых испытаний электрооборудования;
  + неквалифицированный подбор электротехнического персонала, проведение инструктажей по безопасности труда;
  + низкая производственная дисциплина;
  + недостаточное внимание руководства подконтрольных предприятий и организаций к вопросам электробезопасности (несвоевременное обучение и проведение проверки знаний электротехнического и электротехнологического персонала);
  + отсутствие в полном объёме необходимой при эксплуатации энергооборудования технической документации;
  + не проведение в установленные сроки режимно-наладочных работ на тепловых энергоустановках;
  + несоблюдение требований «Правил техники безопасности при эксплуатации теплопотребляющих установок и тепловых сетей потребителей» в части выполнения необходимых организационных мероприятий, обеспечивающих безопасность работ (не организована работа по нарядам и распоряжениям);
  + не проведение технического освидетельствования оборудования отработавшего нормативный срок эксплуатации;
  + нарушение периодичности проведения испытаний и диагностики, тепловых энергоустановок промышленных и энергоснабжающих предприятий.

**Слайд №3**

В рамках реализации полномочий, предусмотренных Федеральным законом от 03.11.15 №307-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с укреплением платежной дисциплины потребителей энергетических ресурсов» осуществляется работа по рассмотрению материалов о совершении административных правонарушений, ответственность за совершение которых предусмотрена ч.1-6 ст. 9.22, ст. 14.61 КоАП РФ.

За отчетный период в Управление поступило 116 заявлений о совершении административных правонарушений, ответственность за совершение которых предусмотрена ч.1-6 ст. 9.22 и ст. 14.61 КоАП Российской Федерации, из них:

- по ч.1-6 ст. 9.22 КоАП Российской Федерации –92 заявления, по111 заявлениям проведены административные расследования. Составлен 104 протокола по ч. 1 - 6 ст. 9.22 КоАП Российской Федерации. Наложено административных штрафов на сумму 3492 тыс. руб., взыскано – 160тыс.руб. Вынесено 2 определения об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении.Вынесено 28 постановлений об отказе привлечения к административной ответственности поч. 1 - 6 ст. 9.22 КоАП Российской Федерации.

- по ст. 14.61 КоАП РФ –поступило 24 заявления,по 5 заявлениям проведены административные расследования.Составлено13 протоколов. Наложено административных штрафов на сумму 816 тыс. руб., взыскано – 90 тыс.руб.Вынесено 5 определений об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении. Вынесено 8 постановлений об отказе привлечения к административной ответственностипо ст. 14.61 КоАП Российской Федерации.

За неуплату административного штрафа в срок, предусмотренный КоАП РФ в адрес мировых судей направлено 15 протоколов для привлечения юридических лиц по части 1 статьи 20.25 КоАП РФ : СТСН «Автовазтранс», ЗАО «СВ-ПОВОЛЖСКОЕ», ООО «СПК Теплосервис», ООО «Водоканал».

За нарушение требования п. 7 «Правил полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии», утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации № 442 от 04.05.2012 г., Потребителям электрической энергии выдано 39 представления об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушении. За непринятия мер по представлениям, предусмотрена административная ответственность по ст. 19.6 КоАП РФ.В настоящее время в суде рассматривается 2 материала об административном правонарушении в отношении должностного лица, за неприятие мер по предоставлению. предусмотренном ст. 19.6 КоАП РФ. Направлено 32обращений судебным приставам о возбуждении исполнительного производства за неуплату административных штрафов с истекшим сроком оплаты.

**Слайд№4**

Аварийность и травматизм

Динамика аварийности и травматизма за 6 месяцев 2019-2020 годов

За 6 месяцев 2020 года аварий на поднадзорных предприятиях Самарской, Саратовской, Ульяновской и Пензенской области, подлежащих расследованию в соответствии с Правилами расследования причин аварий в электроэнергетике, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 28 октября 2009 г. № 846, не было.

За 6 месяцев 2020 года, как и за 6 месяцев 2019 года аварий на поднадзорных предприятиях Самарской, Саратовской, Ульяновской и Пензенской области, подлежащих расследованию в соответствии с Правилами расследования причин аварийных ситуаций при теплоснабжении, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 17 октября 2015 г. № 1114, не было.

За 6 месяцев 2020 года произошёл 1 несчастный случай со смертельным исходом в МКУ МО г. Балашов «Городское ЖКХ» Саратовской области.

За аналогичный период 2019 года,на энергоустановках, поднадзорных предприятиях Самарской, Саратовской, Ульяновской и Пензенской областях, групповых несчастных случаев и несчастных случаев со смертельным исходом не зарегистрировано.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | 2019 год | 2020 год |
| Число аварий | 0 | 0 |
| Групповые несчастные случаи | 0 | 0 |
| Несчастные случаи со смертельным исходом | 0 | 1 |

В 2020 году в целях повышения эффективности контрольно-надзорной деятельности Средне-Поволжским управлением Ростехнадзора были поставлены задачи и определены приоритетные направления по профилактической работе предотвращения аварий и смертельного травматизма на предприятиях, эксплуатирующих энергоустановки. В целях реализации поставленных задач регулярно проводились мероприятия по профилактике аварий и травматизма.

В Средне-Поволжском управлении Ростехнадзора систематически проводится работа по анализу причин аварийности и травматизма в поднадзорных организациях.

В целях предупреждения аварийности и травматизма в отчетный период использовался широкий спектр профилактических мероприятий, а именно:

размещение на официальном сайте информации о результатах проведения контрольно-надзорных мероприятий;

информирование, посредством информационных писем подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований в случае изменения обязательных требований и содержания новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования;

информирование, посредством информационных писем, подконтрольных субъектов по вопросам причин аварийности и травматизма, выявленным по результатам расследования аварий и несчастных случаев со смертельным исходом;

информирование неопределенного круга подконтрольных субъектов посредством средств массовой информации в журнале «Промышленность и безопасность», систематически публиковались статьи по различной тематике, включающую все направления контрольно-надзорной деятельности.

При проведении технической учебы с инспекторским персоналом проводится анализ причин и нарушений норм и правил, приведших к авариям и несчастным случаям на поднадзорных предприятиях.

В адрес Средне-Поволжского управления Ростехнадзора регулярно поступают отчеты от поднадзорных организаций о проведении с работниками технической учебы и инструктажей по охране труда и правилам безопасности, направленным на профилактику аварийности и травматизма.

С целью профилактики травматизма,05.03.2020Управлением проведено совещание с участием представителей электросетевых предприятий, потребителей электрической энергии. На совещании были заслушаны представители электросетевой организации ЗАО «ССК» г.о. Самара, ООО «Металист»Самара» о выполнении мероприятий, разработанных по результатам расследования причин несчастных случаев со смертельным исходом.

В адрес электросетевых организаций Управлением направлен запрос о предоставлении информации о передовом опыте профилактики травматизма, для дальнейшего применения его на предприятиях, подконтрольных Управлению.

За 6 месяцев 2020 года произошёл 1 несчастный случай со смертельным исходом в МКУ МО г. Балашов «Городское ЖКХ» Саратовской области.

Обстоятельства несчастного случая.

При производстве профилактичеких работ в РУ 10 кВ трансформаторной подстанции ТП-10/0,4 кВ «НФС» электромонтер по ремонту и обслуживанию электрооборудования Скориков Сергей Николаевич, самостоятельно расширил рабочее место, зашел в ячейку №2 РУ-10 кВ и попал под напряжение.

Согласно заключению ГУЗ СО «Балашовская РБ» причина смерти Скорикова С.Н. - ожоги 2,3,4 степени головы, шеи, туловища, конечностей 60 % поверхности тела.

|  |
| --- |
| Причины, вызвавшие несчастный случай. |
| Неудовлетворительная организация производства работ,выразившаяся в:  - ненадлежащем контроле со стороны должностных лиц за безопасным проведением работ в электроустановке производителем работ Скориковым С.Н., что выразилось в обеспечении доступа пострадавшего в ЯЧ № 2 РУ-10 кВ (старое) ТП-10/0,4 кВ «НФС».  - ненадлежащем хранении ключей от электроустановок, а также в ненадлежащем учете выдачи и возврата ключей от электроустановок.  - обеспечении допуска к работе с повышенной опасностью электромонтера по ремонту и обслуживанию электроустановок IV разряда, производителя работ Скорикова С.Н. c выдачей ненадлежащим образом оформленного наряда-допуска для работы в электроустановках № 35 от 09.06.2020г., не отвечающего требованиям безопасности, в частности не содержащего исчерпывающих указаний по поручаемой работе (неверно указано наименование организации; не указано содержание работ; в строке "Рабочие места подготовлены. Под напряжением остались" не указана ЯЧ № 2 РУ-10 кВ (старое), в которой произошел несчастный случай;  - обеспечении допуска к работе электромонтера по ремонту и обслуживанию электроустановок IV разряда Скорикова С.Н. без обучения по охране труда и проверки знаний требований охраны труда, инструктирования в установленном порядке (первичный, повторный, целевой инструктажи), стажировки на рабочем месте, дублирования.  **Слайд №4** |

Исходя из анализа обстоятельств и причин несчастных случаев, произошедших в организациях Российской Федерации за 6 месяцев 2020 года, руководителям поднадзорных предприятий, организаций, учреждений было рекомендовано:

1. Проводить ознакомление работников с материалами настоящего анализа при проведении занятий и инструктажей по охране труда.

2. Повысить уровень организации производства работ на электрических установках. Исключить допуск персонала к работе без обязательной проверки выполнения организационных и технических мероприятий при подготовке рабочих мест.

3. Обеспечить проверку знаний персоналом нормативных правовых актов по охране труда при эксплуатации электроустановок. Персонал, не прошедший проверку знаний, к работам в электроустановках не допускать.

4. Обеспечить установленный порядок содержания, применения и испытания средств защиты.

5. Усилить контроль за выполнением мероприятий, обеспечивающих безопасность работ.

6. Проводить разъяснительную работу с персоналом о недопустимости самовольных действий, повышать производственную дисциплину труда. Особое внимание обратить на организацию производства работ в начале рабочего дня и после перерыва на обед.

7. Повысить уровень организации работ по обслуживанию, замене и ремонту энергооборудования. Усилить контроль за соблюдением порядка включения и выключения энергооборудования и его осмотров.

8. Не допускать персонал к проведению работ в особо опасных помещениях и помещениях с повышенной опасностью без электрозащитных средств.

9. Не допускать проведение работ вне помещений при осуществлении технического обслуживания во время интенсивных осадков и при плохой видимости.

10. Обратить внимание на необходимость неукоснительного соблюдения требований производственных инструкций, инструкций по охране труда при выполнении работ, указаний, полученных при целевом инструктаже».

11. Регулярно проводиться дни охраны труда, на которых необходимо не только изучать требования правил, но и разъяснять, чем данные требования обусловлены.

**Контроль за ходом подготовки к ОЗП 2920-2021г**

Контроль за ходом подготовки объектов электроэнергетики и теплоснабжения Средне-Поволжским управлением Ростехнадзора к предстоящему отопительному периоду 2020-2021гг. осуществлялся в соответствии с Федеральным законом от 27.07.2010 №190-ФЗ «О теплоснабжении», Положением о Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденным постановлением Правительства РФ от 30.07.2004 № 401.

Средне-Поволжское управление Ростехнадзора в первом квартале 2020г направило во все муниципальные образования Самарской,Ульяновской, Саратовской, Пензенской областей запрос о предоставление сведений о теплоснабжающих и теплосетевых организациях, осуществляющих деятельность на территории муниципальных образований.

Управлением разработаны, и доведены до сведения администраций муниципальных образований всех субъектов, методические рекомендации по оценке готовности к отопительному сезону теплоснабжающих организаций и потребителей, которые, оцениваются комиссиями образованными администрациями муниципальных образований.

Подготовка к отопительному сезону в этом году осложняется мероприятиями по предотвращению распространения новой корона вирусной инфекции COVID-2019.

Правительством Российской Федерации 3 апреля 2020 г. издано Постановление № 438, согласно которому внеплановые проверки могут проводиться по поручению Правительства Российской Федерации только с указанием конкретного юридического лица и (или) индивидуального предпринимателя.

Управлением, на основании писем муниципальных образований с перечнем теплоснабжающих и теплосетевых организаций подготовлен и направлен в Центральный Аппарат Ростехнадзора перечень из 86 электроснабжающих, теплоснабжающих и теплосетевых организаций, подлежащих оценке готовности к отопительному периоду 2020/2021 годов, с мотивированной позицией по каждой организации.

В целях качественной и своевременной подготовки к работе ОЗП 2020-2021 годов, Главам городских образований, муниципальных районов Самарской области и руководителям энергоснабжающих организаций были направлены информационные письма «О подготовке предприятий и организаций, обеспечивающих электро- и теплоснабжение населения и объектов социальной сферы , к работе в осенне-зимний период 2020-2021 г.г.», в которых изложены требования о составлении планов работы, о необходимости проведения испытаний тепловых сетей и энергетического оборудования и т.д.

Организован мониторинг хода подготовки к работе в ОЗП электро- и теплоснабжающих организаций. В рамках мониторинга за состоянием реализации утвержденных планов на местах, наблюдается низкие темпы (от 3 до 10 %) выполнения намеченных мероприятий по всем муниципальным образованиям.

**Слайд №5**

К основным проблемам, связанным с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий и объектов следует отнести следующие:

* ряд котельных не имеют резервных источников электроснабжения;
* не в полном объеме согласно графику ППР ведутся ремонтные работы тепломеханического оборудования в энергоснабжающих организациях;
* не проводятся противоаварийные тренировки по специально разработанным программам или проводятся не в полном объеме;
* тепловые сети МУП ЖКХ находятся в изношенном состоянии;
* не проводятся тепло-химические испытания котлов с наладкой их водно-химического режима;
* не соблюдается периодичность химического контроля водно-химического режима оборудования котельных;
* эксплуатируется морально и физически устаревшее тепломеханическое оборудование и автоматика;
* на отдельных предприятиях отсутствует необходимый запас запорной арматуры и материалов, для проведения работ по ликвидации аварий и повреждений;
* отсутствует наладка режимов водоподготовки;
* банкротство и частая смена юридического лица и постоянное деление теплоснабжающих организаций.